Приложение

к постановлению администрации

Рыбинского муниципального района

от 30.03.2022 № 390\_\_

**МУНИЦИПАЛЬНАЯ ПРОГРАММА**

**РЫБИНСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА**

**«Защита населения и территории Рыбинского муниципального района от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах» на 2018-2024 годы**

**(далее – МП, Программа)**

**ПАСПОРТ**

**муниципальной программы**

|  |  |
| --- | --- |
| Ответственный исполнитель муниципальной программы | Отдел по мобилизационной работе, ГО и ЧС администрации Рыбинского муниципального района, начальник отдела – Литвинский Михаил Владимирович, тел. 222567 |
| Куратор муниципальной программы | Первый заместитель главы администрации Рыбинского муниципального района Кругликова Татьяна Юрьевна, тел. 217058 |
| Сроки реализации муниципальной программы | 2018 – 2024 годы |
| Цель(и) муниципальной программы | 1. Повышение готовности населения района, руководящего состава Рыбинского районного звена ТП РСЧС Ярославской области к выполнению мероприятий по ГО, предупреждению и ликвидации ЧС природного и техногенного характера.  2. Обеспечение оповещения и информирования населения Рыбинского муниципального района об опасностях, возникающих при ведении военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также вследствие чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера на территории района. |
| Объем финансирования муниципальной программы, в т.ч. по годам реализации, тыс. рублей | Всего по муниципальной программе:  6907,6 тыс. рублей, в том числе:  2018 год – 208,0 тыс. рублей,  2019 год – 824,1 тыс. рублей,  2020 год – 994,9 тыс. рублей,  2021 год – 1 388,1 тыс. рублей,  2022 год – 1 647,5 тыс. рублей,  2023 год – 1 137,0 тыс. рублей,  2024 год – 708,0 тыс. рублей. |
| **Перечень подпрограмм и основных мероприятий, входящих в состав муниципальной программы:** | |
| Повышение эффективности мероприятий по гражданской обороне, предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению безопасности людей на водных объектах в Рыбинском муниципальном районе | Ответственный исполнитель подпрограммного мероприятия - отдел по мобилизационной работе, ГО и ЧС администрации Рыбинского муниципального района, начальник отдела – Литвинский Михаил Владимирович, тел. 222567 |
| Создание местной системы оповещения населения Рыбинского муниципального района об опасностях, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также вследствие чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера | Ответственный исполнитель подпрограммы или основного мероприятия – отдел по мобилизационной работе, ГО и ЧС администрации Рыбинского муниципального района, начальник отдела – Литвинский Михаил Владимирович, тел. 222567  Соисполнитель подпрограммы или основного мероприятия – МУ РМР «Материально-техническая служба», директор - Трусова Светлана Викторовна, тел. 217057 |
| Электронный адрес размещения муниципальной программы в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» | http://www.admrmr.ru/index.php/221-munitsipalnye-programmy/1833-munitsipalnaya-programma-zashchita-naseleniya-i-territorii-rybinskogo-munitsipalnogo-rajona-ot-chrezvychajnykh-situatsij-obespechenie-pozharnoj-bezopasnosti-i-bezopasnosti-lyudej-na-vodnykh-ob-ektakh |

**1. Общая характеристика сферы реализации муниципальной программы**

Муниципальная программа «Защита населения и территории Рыбинского муниципального района от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах» разработана с целью решения проблем на территории Рыбинского муниципального района, связанных с обеспечением безопасности населения Рыбинского муниципального района в условиях постоянных рисков возникновения чрезвычайных ситуаций природного, техногенного, социально-экологического характера и возрастания угроз ЧС террористического характера.

1. Проблема наличия постоянных рисков ЧС природного, техногенного, социально-экологического характера и возрастание угроз ЧС террористического характера.

Данная проблема имеет внешние и внутренние причины возникновения.

Внешние причины возникновения данной проблемы обусловлены современным состоянием России в мире, которое характеризуются стратегическими рисками в основных сферах жизнедеятельности государства: политической, экономической, социальной, природо-техногенной, научно-технической.

Исходя из анализа стратегических рисков развития России, проблема обеспечения безопасности населения Рыбинского муниципального района обусловлена возрастанием угроз террористического характера, увеличением частоты и масштабов последствий от ЧС природного, техногенного и социально-экологического характера.

Внутренние причины возникновения данной проблемы обусловлены современным состоянием Рыбинского муниципального района, которое характеризуется следующим образом:

Сегодня на территории района в перечне потенциально опасных объектов значится 1 химически опасный объект. Этот объект представляет потенциальную опасность для здоровья и жизни населения, а также окружающей природной среды.

Развитая сеть автомобильных дорог, центральная линия Ярославского отделения Северной железной дороги филиала ОАО «РЖД» «Северная железная дорога» обуславливают достаточно высокий показатель риска возникновения аварий на автомобильном и железнодорожном транспорте, связанных с выбросом (розливом) аварийно химически опасных веществ (АХОВ), нефтепродуктов, взрывом горючих жидкостей и сжиженных газов.

На территории района большое количество рек, два водохранилища. Земли десяти из одиннадцати поселений района граничат с водами Рыбинского, Горьковского водохранилищ, реками Волга и Ухра, что увеличивает риск возникновения подтопления и связанную с этим проблему обеспечения безопасности объектов, населенных пунктов и граждан в период прохождения паводкового периода. Возрастает опасность для жизни и здоровья людей в купальный сезон и во время ледостава.

Около 70% территории района покрыто лесами и торфяниками, что в засушливые периоды времени представляет постоянную угрозу возникновения лесных и торфяных пожаров.

Индекс уязвимости территории района к техногенным источникам ЧС находится ниже среднего значения индекса уязвимости по России, а индекс уязвимости к природным источникам ЧС не превышает среднего значения индекса уязвимости по России. Исходя из анализа возможных рисков ЧС, ежегодно на территории Рыбинского района может произойти до 5 чрезвычайных ситуаций местного и муниципального уровня, в которых могут погибнуть до 10 человек и пострадать до 100 человек, материальный ущерб может составить до 5 миллионов рублей.

Проблема недостаточной зоны эффективного спасения людей при ЧС поисково-спасательными формированиями ГУ МЧС России по ЯО и ГБУ ЯО «Пожарно-спасательная служба Ярославской области».

Данная проблема имеет следующие причины возникновения:

Сегодня статистика свидетельствует, что в первый час после ЧС при отсутствии помощи умирает около 40 % тяжелораненых, через 3 часа – 60 %, через 6 часов – 95 %. Основными причинами смерти при ЧС являются: отсутствие своевременного информирования и оповещения (20 %); отсутствие посторонней помощи (40 %) и отсутствие знаний и навыков по действиям при ЧС (40 %).

В настоящее время в зоне эффективного оказания помощи и спасения людей при ЧС аварийно-спасательными подразделениями проживает только 40 % населения Рыбинского муниципального района. Время прибытия в зону чрезвычайной ситуации составляет от 30 минут до 2 часов.

Проблема недостаточной технической оснащенности, малого количественного состава пожарных подразделений Рыбинского местного гарнизона пожарной охраны на территории района.

Данная проблема имеет следующие причины возникновения:

Сегодня часть пожарной техники выработало свой срок эксплуатации и продолжает эксплуатироваться выше установленного срока с большими материальными затратами. Недостаточная техническая оснащенность пожарных подразделений, плохое состояние дорог и пожарных водоемов влияет на оперативное реагирование и тушение пожаров на территории района.

2. Проблема роста масштабов ЧС и возникновения катастрофического развития синергетических природно-техногенных процессов, являющихся источниками ЧС.

Данная проблема требует значительного сокращения времени оповещения населения об угрозе возникновения или о возникновении ЧС. При этом урбанизация населения, появление значительного количества мест массового пребывания людей, развитие транспортной инфраструктуры и зависимость от систем жизнеобеспечения определяют необходимость значительного повышения уровня культуры безопасности населения, соответственно, новых форм и способов их информирования и оповещения, а также одновременного значительного процентного увеличения охвата средствами доведения информации до населения, в том числе экстренной информации и сигналов оповещения.

Для достижения этих целей необходимы технические средства нового поколения, которые позволяют индивидуально доводить экстренную информацию о ЧС до любого человека, проживающего на территории района.

Очевидно, что обеспечение безопасности населения Рыбинского муниципального района в условиях чрезвычайных ситуаций мирного времени может быть достигнуто не путем ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций, а принципиально иным путем – путем прогнозирования и предупреждения чрезвычайных ситуаций. Имеющиеся ограниченные ресурсы должны быть в первую очередь направлены на снижение риска и обеспечение безопасности человека, а не на оплату огромных расходов на покрытие причинённого ущерба.

**2. Приоритеты политики в сфере реализации муниципальной программы**

**и ожидаемые конечные результаты ее реализации**

Приоритетными направлениями для реализации целей и задач муниципальной программы являются:

1.1. Обучение (подготовка) населения района действиям при выполнении мероприятий ГО, предупреждении и ликвидации ЧС.

1.2. Создание финансовых и материальных резервов для ликвидации чрезвычайных ситуаций, для минимизации последствий ЧС.

1.3. Восполнение индивидуальных средств защиты для работников администрации района, работников управлений администрации района, работников муниципальных организаций района.

1.4. Мероприятия по предупреждению и ликвидации ЧС, аварийных ситуаций и происшествий.

1.5. Оснащение и обеспечение функционирования отдела по мобилизационной работе, ГО и ЧС администрации района, оперативной группы КЧС и ОПБ района.

2.1. Создание местной системы оповещения района на основе современных технических комплексов оповещения, что позволит производить оповещение не менее 88 % населения района.

2.2. Установка современной аппаратуры, позволяющей запускать электросирены типа С-40 районного сегмента региональной автоматизированной системы централизованного оповещения (РАСЦО), трансляционные усилители и электродинамические сирены в сельских поселениях района с рабочего места дежурного диспетчера ЕДДС района.

**3. Цель(и) и целевые показатели муниципальной программы**



**4. Обобщенная характеристика мер правового регулирования в рамках муниципальной программы**

Отдел по мобилизационной работе, ГО и ЧС в своей деятельности руководствуется Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, законами и иными нормативными актами Российской Федерации и Ярославской области, Уставом Рыбинского муниципального района, иными правовыми актами Рыбинского муниципального района и Положением об отделе по мобилизационной работе, ГО и ЧС администрации Рыбинского муниципального района.

В настоящее время сформирована и утверждена нормативная правовая основа, необходимая для реализации муниципальной программы. В дальнейшем разработка и утверждение нормативных правовых актов будут обусловлены:

изменениями федерального законодательства;

изменениями регионального законодательства;

принятыми управленческими решениями.

В случае изменения законодательства Российской Федерации в сфере гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера незамедлительно будут разработаны проекты нормативных правовых актов администрации Рыбинского муниципального района в целях приведения муниципальной программы в соответствие с федеральным и областным законодательством.

Кроме того, ежегодно вносятся изменения в действующие правовые акты с учетом ежегодного утверждения решением Муниципального Совета Рыбинского муниципального района районного бюджета на очередной финансовый год и плановый период.

Приложения к муниципальной программе:

Приложение 1. Ресурсное обеспечение муниципальной программы «Защита населения и территории Рыбинского муниципального района от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах»;

Приложение 2. Перечень задач основного мероприятия «Повышение эффективности мероприятий по гражданской обороне, предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций, и обеспечению безопасности людей на водных объектах в Рыбинском муниципальном районе»;

Приложение 3. Перечень задач основного мероприятия «Создание местной системы оповещения населения Рыбинского муниципального района об опасностях, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также вследствие чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера».

Начальник отдела

по мобилизационной работе, ГО и ЧС М.В. Литвинский

Приложение 1

к муниципальной программе

**РЕСУРСНОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ**

**муниципальной программы**

**«Защита населения и территории Рыбинского муниципального района от чрезвычайных ситуаций,**

**обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах»**



<1> ОМ – основное мероприятие

Приложение 2

к муниципальной программе

**ПЕРЕЧЕНЬ ЗАДАЧ**

**основного мероприятия «Повышение эффективности мероприятий по гражданской обороне, предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций, и обеспечению безопасности людей на водных объектах в Рыбинском муниципальном районе»** 

 Приложение 3

к муниципальной программе

**ПЕРЕЧЕНЬ ЗАДАЧ**

**основного мероприятия «Создание местной системы оповещения населения Рыбинского муниципального района об опасностях, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также вследствие чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»**





\* МУ МТС - МУ РМР «Материально-техническая служба»